DOCUMENT RESUME

ED 135 488 PS 009 125

AUTHOR Clifford, Howard
TITLE Status of Day Care in Canada 1976: A Review of the Major Findings of the National Day Care Study 1976.
INSTITUTION Department of National Health and Welfare, Ottawa (Ontario).
PUB DATE 76
NOTE 25p.; Paper is presented in English and French ; This review covers the 1976 major findings of the National Day Care Center of Ottawa, Ontario K1A 1B5

EDRS PRICE MF-$0.83 HC-$1.67 Plus Postage.
DESCRIPTORS Age Groups; Child Care Centers; Cooperatives; *Day Care Programs; *Day Care Services; *Early Childhood Education; Elementary School Students; *Enrollment; Foreign Countries; Infants; *National Surveys; Preschool Children; Questionnaires; *Statistical Data
IDENTIFIERS *Canada

ABSTRACT

This document presents a general overview of day care services in Canada. This study is part of a continuing process by the National Day Care Information Centre to obtain information concerning day care services and degree of unmet need, and to provide a basis for evaluating the impact of federal policies in the day care field. The National Day Care Information Centre gathered data as of March 31, 1976 regarding the growth experienced in day care centres offering full day care and those offering lunch and after school programs. The number of day care spaces increased from 69,952 in 1975 to 83,520 in 1976--a gain of 19.40%. This is substantially lower than the rate of increase in 1974 and somewhat lower than the rate of increase in 1975. These percentages remained relatively unchanged from 1975: 18.38% of children aged 3-5, 4.30% of children under age 3, and .4% of children aged 6 to 15, all of working mothers, are enrolled in day care. The number of day care spaces under the auspices of parent cooperatives experienced a further decrease: from 1974 to 1975 by 12.78% and in 1976 by 41.99%. Centres under public, community, and commercial auspices experienced a modest increase. Observations suggest that the rate of growth in day care in 1977 will be significantly lower than in 1976. (Author/MS)

****
* Documents acquired by ERIC include many informal unpublished *
* materials not available from other sources. ERIC makes every effort *
* to obtain the best copy available. Nevertheless, items of marginal *
* reproducibility are often encountered and this affects the quality *
* of the microfiche and hardcopy reproductions ERIC makes available *
* via the ERIC Document Reproduction Service (EDRS). EDRS is not *
* responsible for the quality of the original document. Reproductions *
* supplied by EDRS are the best that can be made from the original. *
****

ED135488

U S DEPARTMENT OF HEALTH,
EDUCATION & WELFARE
NATIONAL INSTITUTE OF
EDUCATION

THIS DOCUMENT HAS BEEN REPRODUCED EXACTLY AS RECEIVED FROM THE PERSON OR ORGANIZATION ORIGINATING IT. POINTS OF VIEW OR OPINIONS STATED DO NOT NECESSARILY REPRESENT OFFICIAL NATIONAL INSTITUTE OF EDUCATION POSITION OR POLICY

STATUS OF DAY CARE IN CANADA

1976

A Review of the Major Findings of the
National Day Care Study 1976

National Day Care Information Centre
Social Service Programs Branch

PS009125

Published by Authority of
The Honourable Marc Lalonde
Minister of National Health and Welfare

Bruce Rawson
Deputy Minister of National Health and Welfare

PREFACE

Status of Day Care in Canada (1976) is intended to present to Canadians a general overview of day care services in Canada.

The study was undertaken by Howard Clifford, Consultant on Day Care, Social Service Programs Branch, Department of National Health and Welfare, with the cooperation of provincial authorities and many voluntary organizations.

If readers have any comments on Status of Day Care in Canada (1976) please communicate with the National Day Care Information Centre, Social Service Programs Branch, Department of National Health and Welfare, Brooke Claxton Building, Tunney's Pasture, Ottawa, Ontario, K1A 1B5.

INTRODUCTION

During the summer of 1971, the Canada Assistance Plan Directorate of the Department of National Health and Welfare conducted a national survey to provide an inventory of day care spaces which would serve as a baseline from which to compare future growth in day care and to evaluate the impact of any new initiative of the federal government in the day care field. The inventory was updated in 1973, 1974 and in 1975.

These surveys were published under the respective titles of Canadian Day Care Survey (1972), Status of Day Care in Canada (1973), Status of Day Care in Canada (1974), and Status of Day Care in Canada (1975).

THE STUDY

For the present study, the same questionnaire as the one used in the 1973, 1974 and the 1975 study was distributed to the appropriate provincial authorities in all provinces. This was followed up by a telephone call or a visit to discuss any difficulties encountered in gathering the information. In most of the provinces, day care associations and informed individuals were also contacted as supplementary sources of information.

MAJOR FINDINGS

INCREASE IN DAY CARE SERVICES

As indicated in Table 1, there was a significant increase in the number of day care centres and day care spaces from 1971 to 1976.

Table 1: Distribution of Centres and Day Care Spaces by Year

	July 31 1971	March 31 1973	March 31 1974	March 31 1975	March 31 1976	Increase Over 1975	
						No.	%
Number of Centres	682	971	1,528	1,839	1,955	116	6.31
Number of Spaces	17,391	26,811	55,181 (1)	69,952 (2)	83,520 (3)	13,568	19.40

1) *55,181 includes 4,185 Family Day Care (4) Spaces in 1974.*

2) *69,952 includes 4,671 Family Day Care Spaces in 1975.*

3) *83,520 includes 5,367 Family Day Care Spaces in 1976.*

4) *Family Day Care is defined as a program involving the selection and supervision by a government or authorized private agency of private families who give care to children during the day.*

During the early 1970's, day care in Canada experienced a remarkable rate of growth. The rate of growth peaked in 1974 with a 106% increase over 1973. The expansion of day care services continued in 1975 but at a much more moderate rate - just under 27% increase over 1974.

As was predicted in the 1975 Status of Day Care Report, the rate of growth was lower in 1976 - an increase of 19.40%.

There are at least two reasons which probably account for the decreasing rate of growth. One reason is the general environment of economic restraints that existed in 1976 that effected most social services. The second reason was that two-income families, in response to the increasing cost of day care and the fact that they were not eligible for subsidization of their day care fees, appeared to be making private child care arrangements outside of the provincial programs.

Age Groups Served by Day Care Programs

As indicated in Table 2 the availability of day care services differs according to the age of the child.

Table 2: Ages of Children Registered in Day Care in 1973, 1974, 1975 and 1976

Ages	1973		1974		1975		1976	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Under 3	3,626	13.19	11,351	20.57	10,859	15.52	11,829	14.16
3 - 5	22,074	80.35	38,952	70.59	53,730	76.80	63,501	76.03
6 and over	1,773	6.45	4,878	8.83	5,363	7.66	8,190	9.81
		99.99		99.99		99.98		100.00

The majority of children being served in day care centres are between the ages of 3 and 5. The percentage of spaces for this age group dropped from 80.35% in 1973 to 70.59% in 1974. However, the trend in 1975 indicated that day care services were continuing to be directed primarily toward the children between the ages of 3 and 5. The percentage of services directed to this age group remained almost the same in 1976.

Table 3 compares the number and percentage increases in services provided to the different age groups.

Table 3: Ages of Children Registered in Day Care in 1976 Compared with 1974 and 1975

Ages	1974	1975	1976	Increase	
	No. of Children	No. of Children	No. of Children	No.	%
Under 3	11,351	10,859	11,829	970	8.93
3 to 5	38,952	53,730	63,501	9,771	18.19
6 and over	4,878	5,363	8,190	2,827	52.71

As indicated in Table 3 the number of children in day care under the age of 3 decreased in 1975 but increased by almost 500 spaces in 1976 over 1974.

Most of the increase is due to the growth in family day care spaces, which at this time continues to be provided at a lower cost than is true of centre care. The higher cost of providing group care to infants will likely result in the family day care program, rather than group care, being expanded to meet the needs of this age group.

It is interesting to note that services to the young school age child increased by 52.71%. This may imply a renewed interest in this age group.

Although the data does not lend itself to further breakdown, it should be noted that except for the family day care program, the majority of services available to the under three's are reserved for the toddler age group (18 months to 3 years).

4.30% of Infants in Day Care

It is estimated that in 1976 there were 275,000 children under the age of 3, whose mothers were in the labour force.(1) On the basis of these estimates, the figures in Table 3 suggest that 4.30% of these children are receiving group day care or approved family day care services. This is just slightly less than the 4.34% in 1975.

18.38% of Children Aged Three to Five in Day Care

As of March 1976 there were an estimated 345,000 children aged 3 to 5 of working mothers.(2) The data indicates that 63,501 or 18.38% of children aged 3 to 5, of working mothers, are enrolled in day care services. This marks a slight increase over 1975 when 17.22% of the children of working mothers were enrolled in day care.

Latch Key Child(3)

Table 3 reveals a shortage of services for the young school age child. As of March 1976 it is estimated that there were 1,994,000 children between the ages of 6 and 16, of working mothers(4), of which approximately 0.4% were enrolled in day care services. The older children in this age group would require less supervision and therefore the 0.4% has less relevance than do the corresponding statistics for the other age categories.

---

1) *These figures were estimated by the Women's Bureau, Labour Canada.*

2) *These figures were estimated by the Women's Bureau, Labour Canada.*

3) *This term originated from the observation that many young school age children of working parents were carrying house keys to gain entrance to their home between the hours that school closed and their parents returned from work. Some day care services developed to meet the needs of this age group for supervision before classes begin, during the noon hour and after class.*

4) *These figures were estimated by the Women's Bureau, Labour Canada.*

Variety of Day Care Programs

Table 4 indicates the relative growth from 1971 to 1976 in the various types of day care services.

Table 4: Distribution of Children by Type of Program

Type of Program	1971	1973	1974	1975	1976	Increase over 1975	
						No.	%
Full Day Care (Group)	16,131	25,268	47,833	60,757	71,956	11,199	18.43
Lunch and After School	1,260	1,543	3,163	4,524	7,074	2,550	56.37
Family Day Care		1,562	4,185	4,671	5,367	696	14.90

In 1974, approved family day care showed the highest growth rate of all day care services - 167.92%. At that time, reports from the provinces indicated that the trend favouring family day care would continue. The arguments to support this prediction were that family day care homes did not require construction of facilities and that many individuals in the day care field preferred family day care to group care for the under two's.

An additional argument advanced for family day care is the belief that it is less costly than group care. However this argument has been challenged on the grounds that if family day care mothers were to receive reasonable compensation and if appropriate support systems needed to adequately supervise and strengthen the family day care homes were included in the analysis, the cost of family day care homes and day care centres would not be that dissimilar.

However during 1975 Family Day Care failed to increase to the extent that had been expected. The Status of Day Care Report (1975) pointed out the

difficulty of predicting the possible growth pattern of Family Day Care. On the one hand, during times of fiscal restraint, it would be expected that a service that appears to be less costly might receive priority. On the other hand, provinces, in order to meet the increasing cost of existing centres may not be able to allocate funds for any expansion, including family day care homes. In order to reduce spending, they may not recruit additional homes to replace those that can no longer provide care.

Taking these factors into consideration, the 1975 Report prudicted that family day care would experience a modest rate of growtn in 1976. Table 4 indicates that this has in fact been the case.

Sponsorship of Day Care Centres

There are characteristic strengths associated with differing types of sponsorship of day care centres. Parent cooperatives provide a structure which, by definition, maximizes parental involvement and control.

Non-profit, community board operated programs lend themselves to community participation and citizen understanding of the needs of day care. Commercial centres increase the availability of services to the middle and upper income groups.

Table 5 illustrates the distribution of centres by type of sponsorship, while as Table 6 shows the relative growth of day care centres under different types of sponsorship from 1975 to 1976. (See following page).

The parent cooperatives showed an extraordinary 422.81% increase in 1974 over 1973, but in 1975 actually showed a decrease of 12.78%. The parent cooperatives in 1976 showed an even more dramatic decrease of 41.99%.

In the 1975 Status of Day Care in Canada it was suggested that the designations "community board" and "parent cooperative" day care centres were not clear-cut. It labelled as "parent cooperatives" any centres with a plurality of parents on the board of directors and as "community boards" those centres in which the board of directors was comprised of a majority of people who did not have children enrolled in the centre. Observations from the field indicate that the trend for community boards to add parents to their boards and for parent cooperatives to add citizens from the community to their boards has continued in 1976.

Table 5: Sponsorship of Centres 1973, 1974, 1975 and 1976

Type of Sponsorship	1973			1974			1975			1976		
	Centres	Spaces	% of Spaces	Centres	Spaces	% of Spaces	Centres	Spaces	% of Spaces	Centres	Spaces	% of Spaces
Public	88	3,406	12.71	103	5,410	10.60	145	6,513	9.98	195	9,882	12.64
Community Board	377	9,605	35.82	565	17,632	34.57	708	22,405	34.32	839	31,087	39.78
Parent Co-op	43	1,245	4.64	179	6,509	12.76	155	5,677	8.69	112	3,293	4.21
Commercial	463	12,552	46.82	691	21,445	42.05	831	30,686	47.01	809	33,891	43.36
	971	26,811	99.99	1,538	50,996	99.98	1,839	65,281	100.00	1,955	78,153	99.99

Table 6: Sponsorship of Centres 1975 and 1976

Type of Sponsorship	1975 Centres	1976 Centres	Increase		1975 Spaces	1976 Spaces	Increase	
			No.	%			No.	%
Public	145	195	50	34.48	6,513	9,882	3,369	51.72
Community Board	708	839	131	18.50	22,405	31,087	8,682	38.75
Parent Co-op	155	112	-43	-27.74	5,677	3,293	-2,384	-41.99
Commercial	831	809	-22	-2.65	30,686	33,891	3,205	10.44
	1,839	1,955			65,281	78,153		

Consequently, a part of the decrease in the number of parent cooperatives may reflect the possibility that a number of cooperatives added a sufficient number of community people to their board to be reclassified as a community board operated centre. However, the overriding factor has been the increasing operating costs of day care centres. This has resulted in fewer middle-income families being willing and/or able to afford the full fee for the service. Thereby a significant proportion of the group who had sufficient time and skills required for the organization and maintenance of a cooperative centre was no longer available.

The publicly owned and operated centres showed the highest rate of increase - 51.72%. However, as there are only two provinces that are significantly involved with public day care centres, it is too early to predict whether or not a trend to more publicly owned centres can be expected.

It is interesting to note that in 1975 the commercial centres showed the greatest percentage increase - 43.09%. In 1976 they experienced only a modest increase of 10.44%.

SUMMARY AND CONCLUSION

In conclusion, these are the major developments in day care services offering full day care and lunch and after school programs as reflected in this survey.

The number of day care spaces increased from 69,952 in 1975 to 83,520 in 1976 - a gain of 19.40%.

This is a significant increase but is substantially lower than the rate of increase in 1974 - 105.81% and somewhat lower than the rate of increase in 1975 - 26.77%.

- 18.38% of children aged 3-5 of working mothers are enrolled in day care.
- 4.30% of children under the age of 3 of working mothers are enrolled in day care.
- 0.4% of children 6 and over, but under 15 years of age, of working mothers are enrolled in day care.

These percentages remained relatively unchanged from 1975.

The number of day care spaces under the auspices of parent cooperatives experienced a further decrease. From 1974 to 1975 they decreased by 12.78% and experienced a further decrease of 41.99% in 1976.

The most probable reason for this decrease is that with fewer two-parent, or middle-income families, being able to afford the increasing cost of service, the centres lost a significant proportion of the group who have the time and skills required for the organization and maintenance of a cooperative centre.

Centres under public, community board, and commercial auspices all experienced a modest increase.

Field observations suggest that the rate of growth in day care in 1977 will be significantly lower than in 1976.

SITUATION DE LA GARDE DE JOUR AU CANADA

1976

Une revue des principales constatations
sur la garde de jour 1976

Centre national d'information sur la garde de jour
La Direction générale des Programmes de Service social

PS009125

Publication autorisée par
l'honorable Marc Lalonde
Ministre de la Santé nationale et du Bien-être social

Bruce Rawson
Sous-ministre de la Santé nationale et du Bien-être social

PRÉFACE

Le rapport sur La situation de la garde de jour au Canada (1976) veut présenter aux Canadiens un aperçu général des services de garde de jour mis à leur disposition.

L'étude a été menée par Howard Clifford, conseiller en garde de jour, la Direction générale des Programmes de Service social, du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social, en collaboration avec les autorités provinciales et un grand nombre d'organismes bénévoles.

Les lecteurs qui voudraient présenter des commentaires sur La situation de la garde de jour au Canada (1976) voudront bien s'adresser au Centre national d'information sur la garde de jour, la Direction générale des Programmes de Service social, ministère de la Santé nationale et du Bien-être social, Édifice Brooke Claxton, Parc Tunney, Ottawa (Ontario), K1A 1B5.

INTRODUCTION

Au cours de l'été de 1971, la Direction du Régime d'assistance publique du Canada, du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social, menait une enquête pour déterminer le nombre de places existant dans les garderies. Cette étude devait servir de toile de fond pour comparer l'expansion future des services de garderies et évaluer l'impact qu'aurait, dans le domaine de la garde de jour, toute nouvelle initiative du gouvernement fédéral. Les résultats de cette étude ont été mis à jour en 1973, en 1974 et en 1975.

Ces études ont été publiées sous les titres respectifs de: Étude canadienne sur la garde de jour (1972), Situation de la garde de jour au Canada (1973), Situation de la garde de jour au Canada (1974), et Situation de la garde de jour au Canada (1975).

L'ÉTUDE

Un questionnaire, semblable à ceux employés lors des études de 1973, 1974 et 1975, a été envoyé aux représentants provinciaux concernés, afin de recueillir les informations nécessaires à la préparation de cette étude. Lorsque certains problèmes survenaient dans la collecte des données, l'envoi du questionnaire était suivi de visites ou conversations téléphoniques pour tenter d'aplanir ces difficultés. Les associations de garde de jour et des personnes-ressources ont été consultées dans la plupart des provinces, afin d'obtenir un supplément d'information.

PRINCIPALES CONSTATATIONS

ACCROISSEMENT DES SERVICES DE GARDE DE JOUR

Comme l'indique le Tableau 1, le nombre de garderies et de places a augmenté sensiblement de 1971 à 1976.

Tableau 1: Répartition des garderies et des places par année

	31 juillet 1971	31 mars 1973	31 mars 1974	31 mars 1975	31 mars 1976	Augmentation depuis 1975	
						No.	%
Nombre de garderies	682	971	1 528	1 839	1 955	116	6,31
Nombre de places	17 391	26 811	55 181 (1)	69 952 (2)	83 520 (3)	13 568	19,40

1) *55 181 inclut les 4 185 places dans les garderies en milieu familial (4) en 1974.*

2) *69 952 inclut les 4 671 places dans les garderies en milieu familial en 1975.*

3) *83 520 inclut les 5 367 places dans les garderies en milieu familial en 1976.*

4) *La garde de jour en milieu familial est un programme au cours duquel des familles qui s'occupent des enfants pendant la journée sont choisies et par la suite contrôlées par le gouvernement ou une agence privée dûment autorisée à cette fin.*

Les services de garderies ont connu une croissance significative au Canada depuis 1970. L'augmentation la plus significative a été enregistrée en 1974 alors que le gain était de 106% sur l'année précédente. En 1975, les services de garderies ont connu une certaine expansion mais à un rythme plus lent qu'en 1974, ce qui se traduisait par un gain de 26%.

Comme le rapport sur la situation de la garde de jour 1975 le prédisait, le rythme de croissance fut très ralenti en 1976, l'augmentation étant de 19,40%.

Au moins deux raisons peuvent expliquer ce ralentissement. Premièrement, l'ambiance des contraintes économiques qui existaient en 1976 a affecté presque tous les services sociaux. Deuxièmement, les familles pouvant compter sur deux revenus n'étaient pas admissibles à une subvention et à cause du coût élevé des services, ces familles ont fait des arrangements de garde en dehors des cadres des programmes provinciaux.

Groupes d'âge visés par les programmes de garde de jour

Comme l'indique le Tableau 2, la disponibilité des services de garderies diffère selon l'âge des enfants.

Tableau 2: Âge des enfants inscrits dans les garderies en 1973, 1974, 1975 et 1976

Âge	1973		1974		1975		1976	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Moins de 3 ans	3 626	13,19	11 351	20,57	10 859	15,52	11 829	14,16
De 3 à 5 ans	22 074	80,35	38 952	70,59	53 730	76,80	63 501	76,03
6 ans et plus	1 773	6,45	4 878	8,83	5 363	7,66	8 190	9,81
		99,99		99,99		99,98		100,00

Les garderies desservent surtout les enfants âgés de 3 à 5 ans. Le pourcentage de places disponibles pour ces enfants a diminué passant de 80,35% en 1973 à 70,59% en 1974. En 1975, la tendance était encore plus marquée en faveur des enfants de 3 à 5 ans. Le pourcentage de places disponibles pour ces enfants est presque le même en 1976.

Le Tableau 3 montre la comparaison entre le nombre et le pourcentage d'augmentation des services par rapport aux différents groupes d'âge.

Tableau 3: Âge des enfants inscrits dans les garderies en 1976 par rapport à 1974 et 1975

Âge	1974	1975	1976	Augmentation	
	Nombre d'enfants	Nombre d'enfants	Nombre d'enfants	No.	%
Moins de 3 ans	11 351	10 859	11 829	970	8,93
De 3 à 5 ans	38 952	53 730	63 501	9 771	18,19
6 ans et plus	4 878	5 363	8 190	2 827	52,71

Comme l'indique le Tableau 3, le nombre d'enfants de moins de 3 ans inscrits dans les garderies a subi une baisse en 1975 mais en 1976, nous pouvons compter sur 500 espaces de plus qu'en 1974.

Cette augmentation est due en grande partie à l'expansion des programmes de soins en milieu familial, un service disponible à un coût moindre que celui des garderies. Le coût élevé des services de garderies offerts aux bébés va sans doute amener le développement de programmes de garde en milieu familial afin de rencontrer les besoins de ce groupe.

Il est intéressant de noter que les services de garde disponibles pour les enfants d'âge scolaire ont augmenté de 52,71%. Ceci pourrait indiquer qu'on recommence à se pencher sur les problèmes des enfants de ce groupe.

Bien que ces données ne puissent être fractionnées davantage, il serait bon de mentionner que si on exclut les garderies en milieu familial, la majorité des services offerts aux enfants de moins de 3 ans est réservée au groupe des tout petits (18 mois à 3 ans).

4,30% des bébés dans les garderies

Il y avait environ 275 000 enfants de moins de 3 ans dont la mère travaillait en 1976.(1) Les données qui figurent au Tableau 3 indiquent que 4,30% de ces enfants bénéficiaient des services de garde soit en groupe soit en milieu familial. Ce pourcentage est légèrement plus bas que le 4,34% de 1975.

18,38% des enfants de 3 à 5 ans sont inscrits dans les garderies

Le nombre d'enfants de 3 à 5 ans dont la mère travaillait était estimé à 345 000 en mars 1976.(2) Les données révèlent que 63 501 ou 18,38% des enfants âgés de 3 à 5 ans, dont la mère travaillait, étaient inscrits dans les garderies. Il s'agit donc d'une légère augmentation par rapport à 1975 alors que seulement 17,22% des enfants dont la mère travaillait étaient inscrits dans les garderies.

Les enfants laissés sans surveillance(3)

Le Tableau 3 atteste de la rareté des services pour les enfants d'âge scolaire. En mars 1976 on estimait à 1 994 000 le nombre d'enfants entre six et 16 ans dont la mère travaillait(4) et de ce nombre environ 0,4% étaient inscrits dans des garderies. Étant donné que les enfants les plus âgés de ce groupe ont besoin de moins de surveillance, ce 0,4% est moins révélateur que les données correspondant aux autres groupes d'âge.

---

1) *Données compilées par le Bureau de la main-d'oeuvre féminine, ministère du Travail du Canada.*

2) *Données compilées par le Bureau de la main-d'oeuvre féminine, ministère du Travail du Canada.*

3) *Cette expression tient au fait que l'on a observé que plusieurs jeunes enfants d'âge scolaire, dont les parents travaillaient, possédaient les clés de la maison paternelle et y demeuraient après la fin des classes en attendant le retour de leurs parents. Plusieurs services de garderies ont été mis sur pied pour répondre aux besoins de surveillance des enfants de ce groupe d'âge avant le début des classes, à l'heure du dîner et après l'école.*

4) *Données compilées par le Bureau de la main-d'oeuvre féminine, ministère du Travail du Canada.*

Programmes divers de la garde de jour

Le Tableau 4 montre la croissance des divers programmes de garde de jour de 1971 à 1976.

Tableau 4: Répartition des enfants par type de programme

Type de Programme	1971	1973	1974	1975	1976	Augmentation depuis 1975	
						No.	%
Garde de jour complète (groupe)	16 131	25 268	47 833	60 757	71 956	11 199	18,43
À midi et après l'école	1 260	1 543	3 163	4 524	7 074	2 550	56,37
Soins dans un milieu familial		1 562	4 185	4 671	5 367	696	14,90

En 1974, les services de garde de jour en milieu familial connaissaient la croissance la plus spectaculaire soit un gain de 167,92% sur l'année précédente. À ce moment, les provinces nous avisaient que cette croissance se maintiendrait. Les raisons qui ont amené ces prédictions étaient que les locaux pouvaient être aménagés plus rapidement dans un foyer sans qu'il soit nécessaire de faire des travaux de construction élaborés. De plus, plusieurs experts dans le domaine de la garde de jour préféraient ce genre de soins aux soins de groupe pour les enfants de moins de 2 ans.

Un autre argument avancé en faveur des soins en milieu familial est le coût moins élevé de ce service. Plusieurs se sont élevés contre cet argument en disant que si les mères qui dispensent des soins en milieu familial recevaient une compensation monétaire et un support approprié de la part d'organismes qui devraient contrôler et raffermir les soins en milieu familial, la disparité entre les soins en milieu familial et les garderies ne serait pas si frappante.

Cependant, la croissance des garderies en milieu familial a connu, en 1975, un ralentissement supérieur à celui que nous avions prévu. Le rapport sur la situation de la garde de jour de 1975 mentionnait qu'il serait difficile de prévoir la croissance de la garde de jour en milieu familial. D'une part, il est normal qu'en période de restrictions budgétaires un service qui semble être moins dispendieux soit déclaré prioritaire. D'autre part, comme les provinces doivent dépenser de plus en plus pour faire face à l'augmentation des coûts afférents aux services déjà en place, elles sont peut-être dans l'impossibilité de mettre sur pied de nouveaux services. Afin de réduire leurs dépenses elles ne recrutent peut-être pas de nouveaux foyers pour remplacer ceux qui ne peuvent plus dispenser les soins.

C'est en tenant compte de ces divers facteurs que le rapport de 1975 prédisait que la croissance des garderies en milieu familial serait modeste en 1976, comme l'indique d'ailleurs le Tableau 4.

Types de garderies

Les différents types de garderies présentent tous des points forts qui les caractérisent. Les coopératives dirigées par les parents ont une structure qui, par définition, se prête à une participation et à un contrôle maximal des parents.

Les garderies sans but lucratif dirigées par un conseil représentant la collectivité favorisent la participation de la population et une bonne compréhension des besoins en matière de garderies. Les services offerts par les garderies à but lucratif sont plus accessibles aux groupes de la classe moyenne et supérieure.

Le Tableau 5 indique la répartition des types de garderies, et le Tableau 6 montre la croissance des différents types de garderies de 1975 à 1976 (Voir la page suivante).

Les coopératives dirigées par les parents ont connu une croissance exceptionnelle de 422,81% entre les années 1973 et 1974 mais cette croissance a diminué de 12,78% en 1975 et d'un autre 41,99% en 1976.

Tableau 5: Types de garderies 1973, 1974, 1975 et 1976

Types de garderies	1973			1974			1975			1976		
	Centres	Places	% des places	Centres	Places	% des places	Centres	Places	% des places	Centres	Places	% des places
Publiques	88	3 406	12,71	103	5 410	10,60	145	6 513	9,98	195	9 882	12,64
Conseil représentant la collectivité	377	9 605	35,82	565	17 632	34,57	708	22 405	34,32	839	31 087	39,78
Coopérative dirigée par les parents	43	1 245	4,64	179	6 509	12,76	155	5 677	8,69	112	3 293	4,21
À but lucratif	463	12 552	46,82	691	21 445	42,05	831	30 686	47,01	809	33 891	43,36
	971	26 811	99,99	1 538	50 996	99,98	1 839	65 281	100,00	1 955	78 153	99,99

Tableau 6: Types de garderies 1975 et 1976

Types de garderies	1975 Centres	1976 Centres	Augmentation		1975 places	1976 places	Augmentation	
			No.	%			No.	%
Publiques	145	195	50	34,48	6 513	9 882	3 369	51,72
Conseil représentant la collectivité	708	839	131	18,50	22 405	31 087	8 682	38,75
Coopérative dirigée par les parents	155	112	-43	-27,74	5 677	3 293	-2 384	-41,99
À but lucratif	831	809	-22	-2,65	30 686	33 891	3 205	10,44
	1 839	1 955			65 281	78 153		

Dans la dernière édition de la Situation de la garde de jour au Canada, nous disions qu'il est difficile de différencier clairement les concepts de "conseil représentant la collectivité" et "coopérative dirigée par les parents". Nous avions considéré comme étant des "coopératives dirigées par les parents" toutes les garderies dont le conseil d'administration était composé en majorité de parents et comme des garderies dirigées par un "conseil représentant la collectivité" celles dont le conseil était composé de personnes n'ayant pas d'enfants inscrits dans cette garderie. Les recherches sur le terrain indiquent que les garderies dirigées par un conseil représentant la collectivité comptent de plus en plus de parents au sein de leur conseil et que les garderies dirigées par les parents ont ouvert leurs portes à toute la communauté. Cette tendance devrait se maintenir en 1976.

Par conséquent, la baisse du nombre de garderies coopératives est partiellement due au fait que certaines d'entre elles ont invité un nombre suffisant de personnes n'ayant pas d'enfants inscrits à la garderie pour qu'elles soient dorénavant considérées comme des garderies dirigées par un conseil représentant la communauté. L'augmentation des frais d'opération des garderies a aussi constitué un facteur déterminant. Il est devenu de plus en plus difficile pour les familles à revenu moyen de défrayer les coûts de ce service. Cette désaffection a donc privé les garderies coopératives de la compétence et de la disponibilité de beaucoup de personnes qui auraient été aptes à mettre sur pied des garderies.

Le nombre de garderies publiques a augmenté de 51,72% en 1976. Cependant, comme ce type de garderies n'existe que dans deux provinces, il est un peu tôt pour dire si les années futures amèneront une croissance significative dans ce secteur.

Il est intéressant de noter qu'en 1975, les garderies à but lucratif connaissaient la croissance la plus importante, soit 43,09%. Leur croissance a été restreinte à 10,44% en 1976.

RÉSUMÉ ET CONCLUSION

Voici, en guise de conslusion, les développements majeurs qu'ont connus les services de garderies offrant des programmes de garde de jour complète et des programmes pour le midi et après l'école, tels qu'ils ressortent des données recueillies aux fins de cette étude.

Le nombre de places dans les garderies a augmenté de 69 952 en 1975 à 83 520 en 1976 - soit un gain de 19,40%.
Ceci constitue une croissance significative mais à un taux beaucoup moins élevé qu'en 1974 alors qu'il était de 105,81% et qu'en 1975 où le taux était de 26,77%.

- 18,38% des enfants de 3 à 5 ans dont la mère travaille sont inscrits dans des garderies.
- 4,30% des enfants de moins de 3 ans dont la mère travaille sont inscrits dans des garderies.
- 0,4% des enfants de 6 ans et plus, mais de moins de 15 ans, dont la mère travaille, sont inscrits dans des garderies.

Ces pourcentages sont sensiblement les mêmes qu'en 1975.

Le nombre de places dans les garderies coopératives dirigées par les parents a continué de baisser, diminuant de 12,78% entre 1974 et 1975 et de 41,99% de 1975 à 1976.

Cette baisse peut s'expliquer par le fait que moins de familles bi-parentales ou à revenu moyen ont pu pallier à la hausse du coût de ce service ce qui a eu pour conséquence que les garderies ont été privées de la compétence et de la disponibilité d'un grand nombre de personnes qui auraient été aptes à mettre sur pied une garderie coopérative.

Les garderies publiques, celles dirigées par un conseil représentant la collectivité et les garderies à but lucratif ont toutes connu une baisse de leur taux de croissance.

Les recherches sur le terrain semblent indiquer que le taux de croissance des services de garde de jour en 1977 sera nettement inférieur à celui de 1976.